

Affaldsplan for Faxe Kommune 2014-2024 Hoveddel

Vedtaget 27. juni 2013

Indhold:

1. Forord	4
2. Indledning	5
3. Affaldsplanens opbygning	6
4. Forudsætninger og nationale mål	7
4.1. Forudsætninger for fremskrivning af affaldsmængden 2014-2024	7
4.2. Nationale mål for affaldsbehandlingen 2018 og 2024	8
4.2.1. Nationale mål for affaldsbehandlingen	8
5. Faxe Kommunes målsætninger	10
5.1. Kommunens konkrete målsætninger for perioden 2014-2018	11
5.2. Kommunens konkrete målsætninger for perioden 2019-2024	14
6. Behov og kapacitet	15
6.1 Behov i 2011, 2018 og 2024	15
6.2. Kapacitet	19
7. Planens økonomiske konsekvenser	22
8. Handleplan i korte træk	23
8.1. Husholdninger	27
8.1.1. Dagrenovation	27
8.1.2. Organisk mad- og køkkenaffald	28
8.1.3. Haveaffald	29
8.1.4. Papir	29
8.1.5. Emballageaffald: Pap	30
8.1.6. Emballageaffald: Glas	30
8.1.7. Emballageaffald: Plast	31
8.1.8. Emballageaffald: Sammensatte emballager (kompositmaterialer)	31
8.1.9. Emballageaffald: Jern og metal	32
8.1.10. Storskrald	32
8.1.11. Bygge- og anlægsaffald	33
8.1.12. Jord	33
8.1.13. Farligt affald	34
8.2. Erhverv	35

8.2.1. Dagrenovationslignende affald fra virksomheder	35
8.2.2. Genanvendeligt affald fra kommunale institutioner	36
8.2.3. Bygge- og anlægsaffald	36
8.2.4. Farligt affald, herunder klinisk risikoaffald	37
8.2.5. Slam fra renseanlæg	38
8.2.6. Slam fra virksomheder	38
8.2.7. Prioritering af tilsyn med virksomheder	39
8.3. Tværgående initiativer	40
8.3.1. Genbrugspladser	40
8.3.2. Information og kampagner	41
8.3.3. Genbrugsbutikker for genbrugelige fraktioner	41
8.4.3. Fokus på klimapåvirkningen fra affaldshåndteringen	41

1. Forord

Der findes ikke affald – kun ressourcer. Sådan lyder visionen for denne affaldsplan. Visionen markerer den foreløbige kulmination på mange års arbejde med at genanvende en større og større del af vores affald, samtidig med at den flytter fokus og sætter nye og endnu mere ambitiøse mål for vores arbejde.

Gennem de seneste 25 år har vi gennemført en udvikling i affaldsbehandlingen, som betyder, at det kun er 5 % af affaldet, der i dag ender på lossepladsen. Resten genanvendes, eller udnyttes til produktion af elektricitet og fjernvarme på vores forbrændingsanlæg. Resultaterne er nået gennem et målrettet arbejde med husstandsindsamling, kuber, genbrugspladser og kommunikation til borgere og virksomheder.

Fremover skal vi gøre det endnu bedre. Som medlemmer af EU er vi forpligtede til at genanvende mindst 50 % af husstandenes affald i 2020. Og den nationale ressourceplan fra Staten forventes at følge op på dette mål ved at forlange 45 % genanvendelse i 2018 og 55 % genanvendelse i 2024. Samtidig bliver det et krav, at bioaffald indsamles særskilt ved husstandene.

Vi skal nå målene ved at have fokus på den daglige affaldsproduktion i husholdningerne. En stor del af det vi putter i skraldesækken indeholder nemlig ressourcer, som i dag kan udnyttes på bedre måder end det sker, når vi brænder affaldet i vores forbrændingsanlæg.

Madrester kan i dag behandles, så vi bevarer de vigtige gødningsstoffer samtidig med, at vi udnytter affaldet til energiproduktion. Og de mange forskellige emballageformer kan genanvendes i langt højere grad, end det sker i dag ved at sende dem gennem et moderne sorteringsanlæg. Vi kan på den måde være med til at bremse klimaforandringerne og forbruget af jomfruelige råstoffer.

Indsatsen for den enkelte husholdning er, at vi skal adskille madaffald og emballageaffald. Gevinsten bliver en langt bedre udnyttelse af naturens ressourcer og dermed et vigtigt skridt i retning mod et bæredygtigt samfund, som også de kommende generationer kan nyde godt af.

Vedtaget af Faxe Byråd den 27. juni 2013.

2. Indledning

Denne plan er et værktøj for Faxe Kommune i planlægningen og prioriteringen af det daglige arbejde på affaldsområdet.

Planen dækker perioden 2014-2024 og indeholder konkrete initiativer for perioden 2014-2018. Planen beskriver således hvilke aktiviteter, kommunen vil gennemføre, og der er sat en tidsplan for at gennemføre opgaverne.

Et udkast til planen har været i offentlig høring i perioden 12. februar til 12. april 2013.

I forhold til tidligere affaldsplaner, som omfattede alt affald, der opstod inden for kommunens grænser, retter denne plan sig udelukkende mod husholdningsaffald og det forbrændings- og deponeringsegnete erhvervsaffald, tillige med kildesorteret erhvervsaffald til materialenyttiggørelse, som indleveres på kommunens genbrugsplads(er).

Dette skyldes en ændring af Miljøbeskyttelsesloven fra 2009, som indebærer, at kommunerne siden 1. januar 2010 ikke længere har ansvar for eller lovlig adgang til at indsamle eller behandle kildesorteret erhvervsaffald til materialenyttiggørelse, ud over hvad der måtte blive afleveret på genbrugspladserne.

I kortlægningsdelen har kommunen holdt sig til alene at kortlægge de affaldsmængder, som kommunen har ansvar for, og som kommunen derfor også kender mængderne af. Data for 2010 og 2011 om kildesorteret erhvervsaffald til genanvendelse eller anden endelig materialenyttiggørelse var således ikke tilgængelige på kortlægningstidspunktet. Derfor er i denne plans kortlægningsdel alene medtaget data for husholdningsaffald samt forbrændings- og deponeringsegnet erhvervsaffald og endelig kildesorteret erhvervsaffald til materialenyttiggørelse, som er indleveret på Faxe Kommunes genbrugspladser.

Faxe Kommunes affaldsplan er udarbejdet med udgangspunkt i den gældende miljøbeskyttelseslov og affaldsbekendtgørelse, samt på basis af de informationer om Miljøministerens forestående nationale affaldsplan (ressourcestrategi), som har været alment tilgængelige på planlægningstidspunktet.

Derudover har kommunen fremtidssikret planen ved også at tage højde for krav og fremtidige ændringer, der kan udledes af EU's affaldsdirektiv og strategier på affalds- og ressourceområdet, og som er opsamlet i et notat i affaldsplanens Bilag 3.

Endelig har den tidligere statslige "Affaldsstrategi 2009-12" af 18. marts 2009 og "Affaldsstrategi '10" af 17. juni 2010 været lagt til grund, eftersom Miljøstyresen har tilkendegivet, at de overordnede intentioner og hensigter i disse strategier fortsat er gældende.

Forholdet til reglerne for strategisk miljøvurdering

Faxe Kommune har vurderet, at affaldsplanen ikke skal underkastes en strategisk miljøvurdering efter lov om miljøvurdering af planer og programmer, eftersom planen ikke fastlægger rammerne for fremtidige anlægstilladelser til projekter, der er omfattet af lovens bilag 3 og 4.

3. Affaldsplanens opbygning

Faxe Kommunes affaldsplan består af fire dele: Selve planen og derudover tre bilag.

Planen

I selve planen findes bl.a.

- Beskrivelse af de nationale mål
- Kommunens målsætninger for affaldshåndteringen på kort (2018) og langt (2024) sigt
- Behandlingsbehov og -kapacitet (2018 og 2024)
- Planens økonomiske konsekvenser
- Korte resumeer af planens forslag til initiativer frem til udgangen af 2018 - "Kommunens handleplan i korte træk"
- En samlet tids- og aktivitetsplan for alle initiativerne i planen.

I bilag 1 og 2 findes mere detaljerede oplysninger, og i bilag 3 nogle uddybende baggrundsnotater:

Bilag 1 Planopslag

Bilag 1 er udarbejdet som et opslagsværk over Faxe Kommunes affaldsplan og beskriver detaljeret de enkelte initiativer indtil og med 2018. Beskrivelserne er udformet som tosidede opslag, der indeholder informationer om:

- Hvilke initiativer der er tale om,
- Hvilke krav der skal opfyldes,
- Hvor vi står i dag,
- Hvad planen er (hvilke initiativer/handlinger skal sættes i værk),
- Hvor initiativerne fører os hen, herunder udviklingen i affaldsmængderne.

Bilag 1 er opdelt i initiativer for husholdninger, erhverv og tværgående initiativer.

Bilag 2 Prognose, ordningsstatus, affaldskortlægning

Bilag 2 indeholder:

- Status for affaldsordninger,
- Kortlægning af affaldsmængder og affaldets fordeling på behandlingsformer,
- Prognoser for affaldsmængderne

Bilag 3 Baggrundsnotater

I Bilag 3 findes nogle baggrundsnotater om bl.a. EU's strategier og planer på affaldsområdet, samt om forholdet til VVM, som AffaldPlus-kommunerne har lagt til grund for planarbejdet.

Affaldsplanen med bilag er trykt/udgivet i fire separate dele og findes også på kommunens hjemmeside.

4. Forudsætninger og nationale mål

I det følgende beskrives dels forudsætningerne for fremskrivningen af de affaldsmængder, kommunen skal håndtere frem mod 2018 og 2024, dels de lovgivningsmæssige og nationalt fastsatte forudsætninger i form af mål og sigtelinjer, der ligger til grund for planens udarbejdelse.

4.1. Forudsætninger for fremskrivning af affaldsmængden 2014-2024

Formålet med beregningen af de fremtidige affaldsmængder er bl.a. at sikre den fornødne kapacitet til håndtering af affaldet, hvilket er kommunens opgave. Desuden er fremskrivningen grundlag for beslutning om ændringer i ordninger og andre af affaldsplanens initiativer. Ligesom fremskrivningerne skal give et billede af initiativernes indflydelse på de fremtidige affaldsmængder, herunder udviklingen i mængden af affald til henholdsvis genanvendelse, forbrænding og deponering.

Etablering af behandlingskapacitet, især deponi- og forbrændingskapacitet, er tids- og ressourcekrævende, hvilket er baggrunden for, at planen skal beskrive udviklingen i affaldsmængder for planperiodens i alt 11 år.

Forventningerne til udviklingen i affaldsmængden er baseret på den forventede udvikling i produktion og forbrug (den økonomiske udvikling), de demografiske prognoser og erfaringerne fra de seneste års udvikling i affaldsmængden.

Den seneste officielle fremskrivning af affaldsmængderne, som tager højde for de økonomiske fremskrivninger, blev foretaget af Miljøstyrelsen i august 2010. Den viser en total vækst i affaldsmængderne pr. indbygger for landet som helhed på 2,3 % i perioden 2011-2018 og på 7,9 % i perioden 2011-2024.

Miljøstyrelsens fremskrivning af affaldsmængderne fra 2010 opdeler ikke affaldet efter om det er omfattet af kommunalt ansvar eller efter kilde. Det er således ikke på dette grundlag muligt at uddrage vækst-potentialer indenfor de enkelte typer af det affald, Faxe Kommune har ansvar for frem til 2024.

Med afsæt i den gennemsnitlige vækst i affald per indbygger for landet som helhed, sammenholdt med Danmarks Statistiks befolkningsprognose er væksten i affaldsmængde frem mod hhv. 2018 og 2024 beregnet. For Faxe Kommune er der således tale om en forventelig negativ vækst i affaldsmængderne frem mod 2018 på -0,6 %, mens væksten frem til 2024 kan estimeres til 3,3 % i forhold til seneste opgørelsesår (2011). Hertil kommer en tendens til en demografisk forskydning i retning af stadig flere ældre borgere med et formodet lavere forbrug end landsgennemsnittet, men dette har det ikke været praktisk muligt at tage højde for i fremskrivningerne. De foreløbige data fra 2012 tyder i øvrigt på, at mængden af affald fra erhverv generelt er faldende, hvorfor der i prognosearbejdet ikke her regnes med de vækstrater, som forventes for husholdningsaffaldet, men i stedet med en 0-vækst. I Bilag 2 redegøres i prognoseafsnittet nærmere for fremskrivningerne.

Konklusionen er, at det er vanskeligt at spå om de fremtidige mængder, men at de risici, der er forbundet hermed, kan elimineres ved at sikre en robust behandlingskapacitet.

Hvad, der er mere vigtigt for vurderingen af kapacitetsbehovet, er den forventede behandlingsform for de enkelte affaldsfraktioner, hvilket uddybes nærmere i afsnit 8 (idet de resulterende mængder er opsummeret i afsnit 6).

4.2. Nationale mål for affaldsbehandlingen 2018 og 2024

Affaldsplanen skal som udgangspunkt reflektere de nationale målsætninger, som forventes fastlagt i den nationale affaldshåndteringsplan for 2013-2024, og som er opsummeret nedenfor.

Den nationale affaldshåndteringsplan vil bygge på EU's affalds- og ressourcestrategier samt affaldsdirektivet, og for at fremtidssikre affaldsplanen har Faxe Kommune sammen med AffaldPlus og de øvrige kommuner i det fælleskommunale affaldsselskab opsamlet alle de perspektiver, der kan udledes af EU's affalds-, energi- og ressourcestrategier og lovgivning i et notat, se bilag 3 til affaldsplanen. Kommunen har sikret sig, at planen ud over at opfylde de forventede nationale mål for 2018 og 2024 også matcher de krav og intentioner, der kan forventes aktualiseret fra EU's side i planperioden.

4.2.1. Nationale mål for affaldsbehandlingen

Det overordnede mål for affaldshåndteringen i Danmark er nedfældet i affaldshierarkiet, som er indsat i Miljøbeskyttelsesloven, og som hele denne affaldsplan er udarbejdet i overensstemmelse med. Derudover forventes regeringens ressourcestrategi at fastsætte nogle nationale mål for 2018 og sigtelinjer for 2024 for genanvendelse af husholdningsaffald.

4.2.1.1. Hierarkiet

Hierarkiet prioriterer affaldshåndteringen således:

1. Forebyggelse – dvs. undgå, at affaldet dannes, og begræns de negative miljøeffekter ved dets håndtering. Hertil hører også direkte genbrug
2. Forberedelse med henblik på genbrug – dvs. f.eks. reparation eller rensning af kasserede produkter, så de kan anvendes til deres oprindelige formål igen.
3. Nyttiggørelse – som ifølge EU-Kommissionen er underopdelt i følgende, prioriterede rækkefølge:
 - a. Materialelegenanvendelse – dvs. hvor materialerne i affaldet omforarbejdes til produkter, materialer eller stoffer, hvad enten de bruges til det oprindelige formål eller til andre formål – det kan f.eks. være papiraffald, der omforarbejdes til pulp, der kan bruges til fremstilling af nyt papir. Omforarbejdning til produkter, der anvendes til energiudnyttelse, er ikke materialelegenanvendelse i affaldsdirektivets forstand.
 - b. Anden nyttiggørelse - som er opdelt i to som udgangspunkt ligeværdige punkter, hvor livscyklustankegang bestemmer, hvilken der forfølges:
 - i. Anden endelig materialenyttiggørelse – dvs. hvor affaldet vedbliver med at være affald, men anvendes til f.eks. opfyldningsformål som erstatning for andre ikke-affaldsmaterialer.
 - ii. Forbrænding med energiudnyttelse - som f.eks. på danske forbrændingsanlæg, der producerer el og varme ud fra affaldet.
4. Bortskaffelse – dvs. deponering eller afbrænding uden energiudnyttelse.

Der er knyttet et energieffektivitetskrav til forbrændingsanlæg, for at de skal kunne klassificeres som nyttiggørelsesanlæg. De to forbrændingsanlæg, kommunen råder over gennem AffaldPlus, opfylder begge dette energieffektivitetskrav.

Hierarkiet kan fraviges, hvis kommunen i en livscyklustankegang kan dokumentere, at det vil være mere hensigtsmæssigt at behandle en given affaldstype på et lavere niveau i hierarkiet, ligesom livscyklustankegangen skal lægges til grund ved vurdering af, om en given affaldsstrøm mest fordelagtigt føres til anden endelig materialenyttiggørelse eller til forbrænding med energiudnyttelse.

4.2.1.2. Nationale mål

Ud over det grundlæggende hierarki forventes den nationale affaldshåndteringsplan at komme til at rumme en række målsætninger, som på planlægningstidspunktet ikke lå endeligt fast, men som forventes at ville forme sig således:

Dagrenovation samt papir- og emballageaffald:

- Mindst 45 % af den samlede mængde af dagrenovation samt papir- og emballageaffald skal indsamles til genanvendelse eller anden materialenyttiggørelse i 2018, stigende til 55 % i 2024. Følgende fraktioner skal tilsammen dække de 45 %: organisk dagrenovation og papiraffald samt pap-, glas-, plast- og metal-emballageaffald.
- Udsortering af det organiske mad- og køkkenaffald fra dagrenovationen til bioforgasning og en henteordning skal indføres for alle enfamilieboliger i byzone fra 2017 og påbegyndes for etageboliger i byzone samme år.

Storskrald:

- 45 % af storskraldet fra husholdninger (excl. have/parkaffald og jord og bygge- og anlægsaffald) skal udsorteres med henblik på genanvendelse eller anden materialenyttiggørelse i 2018, stigende til 55 % i 2024

Bygge- og anlægsaffald:

- Der skal sikres bedre kvalitet i genanvendelsen af bygge- og anlægsaffald, herunder skal Regeringens PCB-handlingsplan gennemføres.
- Energiudnyttelse af trykimprægneret træ skal ske i Danmark.
- Der skal sikres øget genbrug af gamle mursten frem for nyttiggørelse til andre formål.

Haveaffald:

- Den næringsfattige ved-del af indsamlet have/parkaffald skal udsorteres med henblik på energiudnyttelse ved forbrænding, og den bløde, næringsrige andel skal udsorteres med henblik på bioforgasning inden 2018. Således skal sammenlagt 25 % af haveaffaldet energiudnyttes i 2018, heraf 3 %-point i form af bioforgasning.

Elskrot:

- Elskrotdirektivets målsætninger fremrykkes for Danmarks vedkommende: 70 % af den gennemsnitlige, markedsførte elektronikmængde til husholdninger og 65 % af den samlede markedsførte mængde (incl. erhverv) skal indsamles med henblik på genanvendelse allerede fra 2016 (hvor 65 %-kravet ifølge direktivet ellers først gælder fra 2019),

Batterier:

- Batteridirektivets målsætning skærpes for Danmarks vedkommende: 50 % af de bærable batterier skal indsamles med henblik på genanvendelse i 2016 (mod batteridirektivets 45 % i 2016).

Spildevandsslam:

- Der skal ske genanvendelse af minimum 60 % af den plantetilgængelige fosfor i spildevandsslam i 2018

5. Faxe Kommunes målsætninger.

Byrådet har vedtaget en overordnet vision og målsætning for arbejdet med affaldshåndteringen i perioden 2014-2024. Den hedder kort og godt: *'Der findes ikke affald – kun ressourcer'*

Med dette udgangspunkt har alle seks byråd i AffaldPlus-kommunerne opstillet fem overordnede målsætninger for planen:

- 1. Optimere udnyttelsen af ressourcerne i affaldet**
- 2. Reducere belastningen af klimaet ved affaldsbehandlingen**
- 3. Forebygge dannelsen af affald**
- 4. Reducere miljøbelastningen fra affaldet**
- 5. Øge kvaliteten i affaldsbehandlingen**

De fem målsætninger er i forbindelse med vedtagelsen uddybet således:

1. At Optimere udnyttelsen af ressourcerne i affaldet skal ske gennem øget genanvendelse af husholdningsaffald. Desuden ved at stille krav om bedst mulig ressourceudnyttelse på behandlingsanlæg ved benyttelse af bedst tilgængelig teknologi. For erhvervenes vedkommende at sikre optimering af udnyttelse af ressourcerne i affaldet gennem kampagner og information. Samt i muligt omfang at hjælpe virksomhederne til at finde ud af, hvordan deres affald og biprodukter kan anvendes som ressourcer for andre (skabe industrielle synergier).
2. At Reducere belastningen af klimaet betyder, at der skal tages klimahensyn, når affaldsordninger udformes og eksisterende affaldsordninger optimeres. Dette skal bl.a. ske ved at øge genanvendelse og genbrug, hvilket medvirker til at reducere produktion af drivhusgas. Fastlæggelse af krav til køretøjernes udstødning v. affaldsindsamling etc. Samtidig skal kommunens klimaplanlægning tænkes sammen med affaldshåndteringsplanen.
3. At Forebygge dannelsen af affald betyder, at der skal tages initiativer til direkte genbrug, arbejdes med holdningsbearbejdning samt gennemføres kampagner om bl.a. ressourceproblematik og mulighederne i nye teknologier.
4. At Reducere miljøbelastningen fra affaldet skal ske gennem information om korrekt håndtering af farligt affald, kampagner vedr. udvalgte særligt miljøbelastende fraktioner, at iværksætte tiltag om øget genanvendelse.
5. At Øge kvaliteten i affaldshåndteringen skal ske bl.a. ved at stille krav til affaldsbehandlingen, at fokusere på drift og vedligehold af kommunens affaldsordninger og i højere grad at fokusere på affaldshåndtering ved virksomhedsgodkendelser og tilsyn.

Ovenstående overordnede målsætninger skal forfølges gennem konkrete handlingsplaner indenfor de enkelte områder. Handlingsplanerne skal prioriteres i forhold til hinanden, blandt andet efter, hvor de største forbedringspotentialer ligger.

5.1. Kommunens konkrete målsætninger for perioden 2014-2018

Faxe Kommunen har følgende målsætninger for 2018 indenfor de tre hovedområder husholdningsaffald, erhvervsaffald og tværgående initiativer, der alle har til formål at sikre en mere effektiv udnyttelse af energi- og materiale-ressourcerne i affaldet, og som udføres i samarbejde med de øvrige AffaldPlus-kommuner:

Husholdningsaffald:

Dagrenovation:

- Øge genanvendelsen af husholdningernes mad- og køkkenaffald samt papiraffald og pap-, glas- og metal-emballageaffald, så den genanvendte mængde udgør minimum 45 % af den samlede dagrenovations-, papir- og emballageaffaldsmængde.
- Mad- og køkkenaffald indsamles med henblik på evt. forbehandling og nyttiggørelse af affaldets energi- og næringsindhold, f.eks. gennem fremstilling af biogas og efterfølgende brug af restproduktet på landbrugsjord.

Storskrald:

- Øge genanvendelsen af storskrald (excl. have/parkaffald, jord, bygge- og anlægsaffald samt farligt affald) til 45 %.

Have/parkaffald og andet bioaffald:

- Omlægge håndteringen af have/parkaffald i retning af øget energiudnyttelse samtidig med udnyttelse af næringsindholdet gennem neddeling og udsortering i tre fraktioner: En blød, næringsrig fraktion til biogas, en vedfraktion (med lavt næringsindhold og højt kulstofindhold) til forbrænding og en mellem-fraktion til kompostering eller forbrænding.
- Undersøge mulighederne af at nyttiggøre egnet bioaffald fra kommunens aktiviteter med naturpleje, grøftekantsslåning og vandløbsvedligeholdelse m.v., f.eks. ved at indsamle og tilføre biomassen til biogasanlæg.

Bygge- anlægsaffald

- Sikre bedre kvalitet i genanvendelsen af bygge- og anlægsaffald, herunder bidrage til gennemførelse af Regeringens PCB-handlingsplan.
- Gennem AffaldPlus sikre energiudnyttelse af det indsamlede, imprægnerede træ i Danmark, når metoder er udviklet og kommercielt tilgængelige, eller forbuddet mod forbrænding i Danmark er ophævet.
- Undersøge grundlag for etablering af anlæg til forgasning af imprægneret træ med nyttiggørelse af såvel energi- som metalindhold.
- Øge genbrug af gamle mursten og andre byggematerialer.
- Overveje fremme af egentlig genanvendelse af bygge- og anlægsaffald, f.eks. gennem brug af genanvendte produkter i forbindelse med kommunens egne bygge- og anlægsarbejder.

Elektronikskrot:

- Fortsat sikre indsamling af minimum 70 % af den elektronik, der gennemsnitligt er markedsført til husholdninger indenfor de seneste 3 år
- Sikre, at der ikke blandes elektronikskrot i andre affaldsstrømme fra husholdninger og erhverv, herunder overveje indsamling af småt elektronik i henteordning

Batterier

- Senest fra 2016 sikre indsamling af minimum 50 % af de bærbare batterier, der gennemsnitligt er markedsført indenfor de foregående tre år.

Erhvervsaffald:

- Sikre udsortering af genanvendeligt affald fra brændbart affald og deponiaffald gennem kommunalt tilsyn med erhvervenes affaldshåndtering (idet virksomhederne selv har ansvaret for genanvendelse og anden materialenyttiggørelse af det kildesorterede erhvervsaffald – herunder også farligt affald - der kan materialenyttiggøres).
- Sikre bedre udsortering og særskilt håndtering af farligt affald, herunder også klinisk risikoaffald (fra sygehuse, læge- og tandlægeklinikker samt dyrehospitaler og –klinikker m.v.).
- Fortsat tilbyde erhverv adgang til kommunens genbrugspladser mod betaling efter forbrug.
- Sikre udsortering og særskilt indsamling af dagrenovationslignende affald fra erhverv for at kunne sæsonforskyde energinyttiggørelsen af det øvrige brændbare affald.
- Sikre udsortering og indsamling af mad- og køkkenaffald fra erhverv på linje med udsorteringen heraf fra husholdninger og tilbyde erhverv adgang til at benytte den kommunale indsamlingsordning i det omfang reglerne til den tid fortsat tillader det.
- Sikre bedre kvalitet i genanvendelsen af bygge- og anlægsaffald fra erhverv, der afleveres på kommunens genbrugspladser, gennem tilvejebringelse af flere udsorteringsmuligheder.

Spildevandsslam

- Sikre fortsat udnyttelse af mindst 60 % af det plantetilgængelige fosforindhold i spildevandsslammet.

Tværgående mål:

- Bidrage til forebyggelse af affaldsdannelsen ved øget dialog med affaldsproducenterne.
- Bidrage til øget affaldsforebyggelse gennem øget genbrug.
- Sætte øget fokus på brug af også andre genbrugsordninger.
- Øge fokus på affald som ressource gennem dialog med omverdenen og formidling af viden om affald.

Resulterende ændringer i indsamlings- og behandlingsformer samt ressourcestrømme

Ud fra de initiativer, der tages i kommunens plan, og ud fra det nuværende niveau for at genbruge, genanvende, forbrænde og deponere affald har kommunen udarbejdet en prognose. Prognosen beskriver forventningerne til udviklingen i affaldsmængderne og behandlingen heraf i planperioden. Prognosen er i sin helhed gengivet i bilag 2, afsnit 7.

Planen ændrer især på strømmene af dagrenovation, herunder de genanvendelige dele af denne, og på strømmene af storskrald.

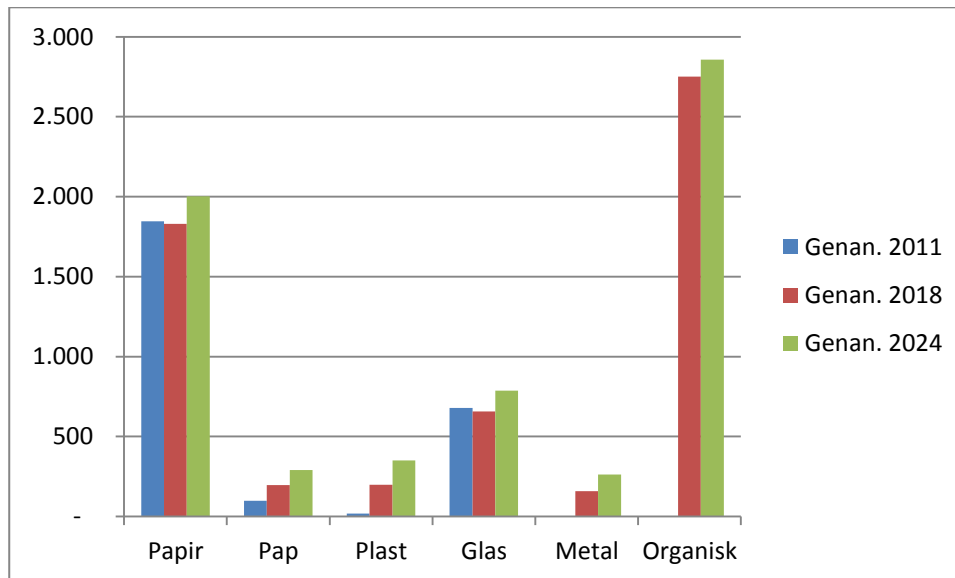
Af Figur 5.1 nedenfor fremgår mængderne af genanvendte fokusmaterialer (mad- og køkkenaffald, papir, pap, plast og metal) fra husholdninger i 2011, samt de forventede mængder og behandlingsformer i 2018 og 2024 som følge af planens gennemførelse. Når papir- og glasmængderne falder en anelse i 2018 i f.t. 2011 skyldes det en kombination af faldende potentiale (færre indbyggere og kun en begrænset vækst i mængden pr. indbygger) og det faktum, at borgerne i Faxe i forvejen sorterer en meget stor andel af papiret og glas/flasker fra, hvorfor der ikke kan forventes en højere indsamlingseffektivitet.

Af Figur 5.2 fremgår mængderne og andelen af fokusmaterialer og restaffald fra husholdninger, som efter planen skal gå til hhv. genanvendelse og forbrænding i 2018 og 2024, sammenlignet med de tilsvarende mængder i 2011, og af Figur 5.3. fremgår mængderne og andelen af storskrald (excl. have/parkaffald og jord samt bygge- og anlægsaffald) fra husholdninger, som efter planen skal gå til hhv. genanvendelse, forbrænding og deponering i 2018 og 2024, sammenlignet med de tilsvarende mængder i 2011.

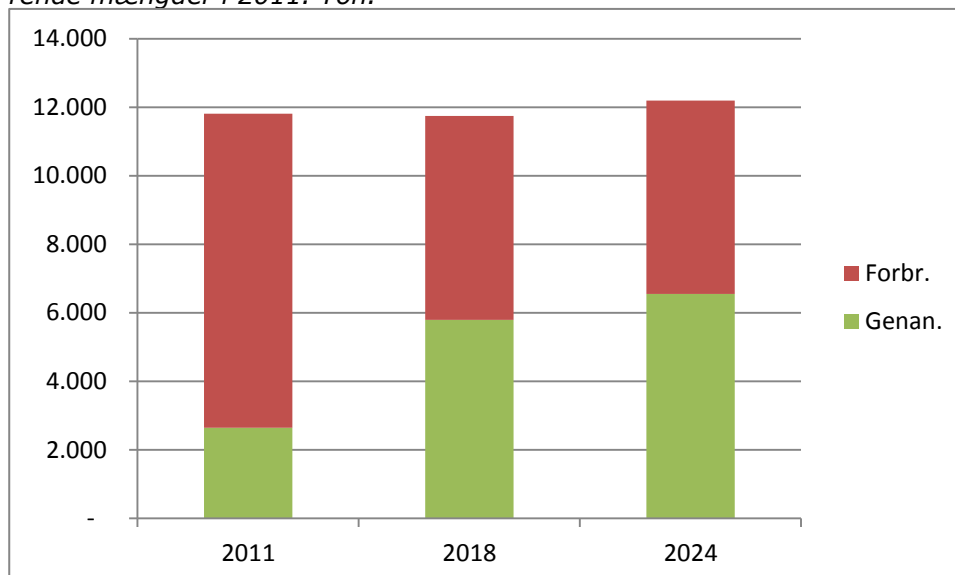
For storskraldets vedkommende gør det specielle forhold sig gældende, at de nye henteordninger for genanvendelige materialer kan påvirke de samlede mængder af storskrald, der i dag afleveres på genbrugspladser, i nedadgående retning, idet borgerne forventes at aflevere en større andel direkte ved husstanden.

Ved fuld implementering af de initiativer, der sættes i værk i 2018 vil genanvendelsen kunne nå 45-50 % af den samlede mængde restaffald og fokusmaterialer, og 45 % af den samlede mængde storskrald (excl. have/parkaffald og jord samt bygge- og anlægsaffald).

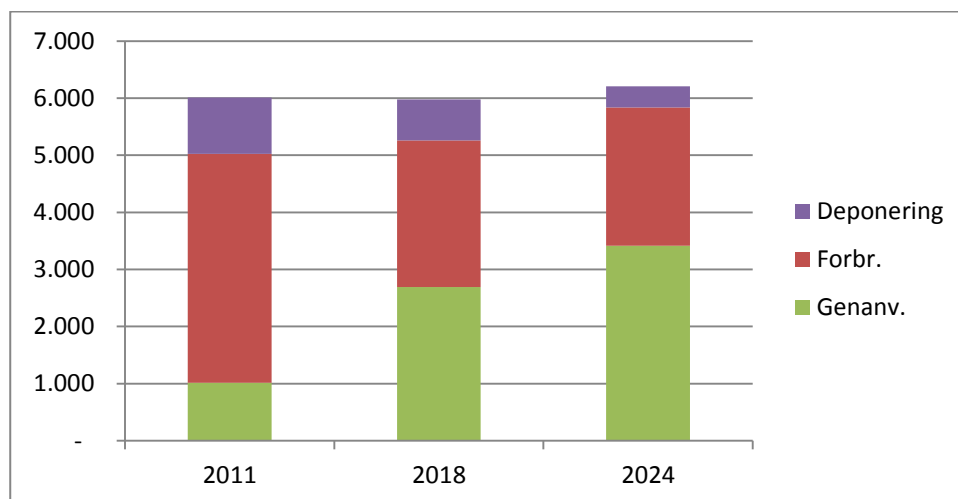
Figur 5.1: Mængderne af fokusmaterialer (papir, pap, plast, glas og metal samt organisk mad- og køkkenaffald) i husholdningsaffaldet, som efter planen skal gå til genanvendelse i 2018 og 2024, sammenlignet med de tilsvarende mængder i 2011. Ton.



Figur 5.2: Mængderne og andelene af fokusmaterialer og restaffald fra husholdninger, som efter planen skal gå til hhv. genanvendelse og forbrænding i 2018 og 2024, sammenlignet med de tilsvarende mængder i 2011. Ton.



Figur 5.3: Mængderne og andelen af storskrald (ekskl. have/parkaffald og jord samt bygge- og anlægsaffald) fra husholdninger, som efter planen skal gå til hhv. genanvendelse, forbrænding og deponering i 2018 og 2024, sammenlignet med de tilsvarende mængder i 2011. Der er ved fremskrivningen ikke taget højde for, at en stigende andel af det, der i dag afleveres som storskrald på genbrugspladserne i fremtiden må forventes at blive afleveret i de nye henteordninger for genanvendelige materialer. De samlede mængder kan således godt blive mindre end her antaget. Ton.



5.2. Kommunens konkrete målsætninger for perioden 2019-2024

Målsætningerne for perioden 2019-2024 er en videreførelse af målsætningerne for perioden 2014-2018.

Herunder vil kommunen arbejde for fortsat udvikling og optimering af affaldshåndteringen med henblik på øget ressourceeffektivitet og opfyldelse af Miljøstyrelsens forventede målsætning om øget genanvendelse og anden endelig materialenyttiggørelse af køkken- og madaffald samt papiraffald og pap-, plast- glas- og metal-emballageaffaldet fra husholdninger i 2024.

Sigtelinjen er således, at den samlede genanvendelse af dagrenovation samt papir- og emballageaffald når mindst 55 % samt at ligeledes 55 % af storskraldet genanvendes eller anvendes til anden materialenyttiggørelse 2024.

Kommunen vil benytte den første del af planperioden 2019-2024 til i samarbejde med de øvrige AffaldPlus-kommuner at konsolidere de indsamlings- og behandlingssystemer, som tænkes iværksat i 2018, herunder optimere indsamling og forbehandling, og samtidig overveje muligheden af at indføre mekanisk sortering på yderligere en eller flere affaldsstrømme, herunder restaffaldet fra husholdninger og småt brændbart affald fra genbrugspladser.

6. Behov og kapacitet

6.1 Behov i 2011, 2018 og 2024

Af Figur 6.1-4. og Tabel 6.1-5. fremgår de samlede eksisterende og fremtidige behov for forbrændings-, deponerings- og komposteringskapacitet samt for kapacitet til forbehandling af hhv. tør, genanvendelig fraktion og restfraktion fra husholdninger samt for vådt bioaffald ud fra fremskrivningen af affaldsmængderne og de ændringer i affaldsbehandlingen, som beskrevet i planen.

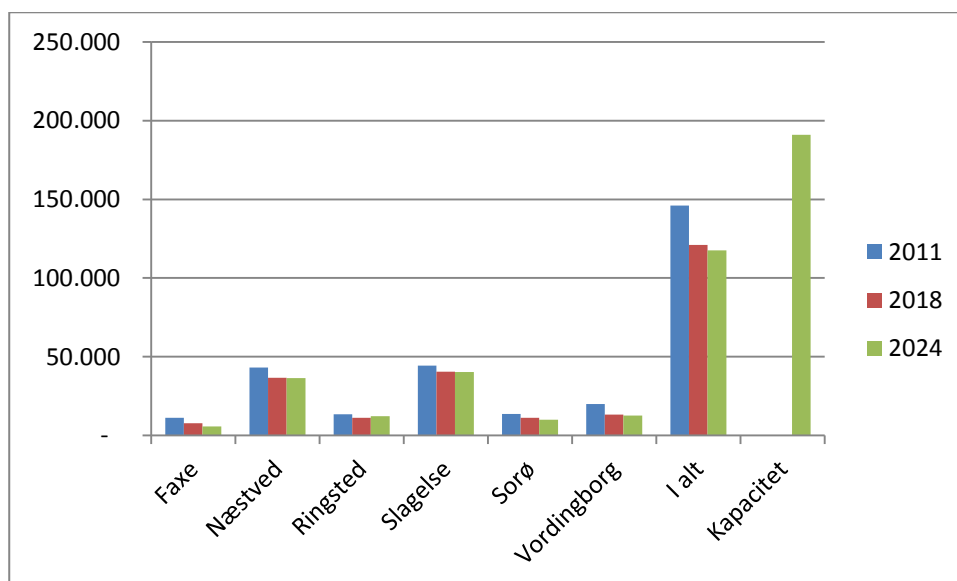
I figurerne er medtaget de tilsvarende mængder for alle de fem øvrige AffaldPlus-kommuner, idet kapacitetsbehovet er vigtigt at anskue under ét. Således vil den nødvendige behandlings- og deponeringskapacitet i planperioden blive tilvejebragt i fællesskab.

Det ses, at mens kapacitetsbehovene for forbrænding, deponering og haveaffaldskompostering er vigende, så opstår nye behov for behandlingskapacitet for forbehandling af haveaffald, organisk mad- og køkkenaffald samt centralsortering af kildeopdelt tør fraktion.

Forbrænding:

Kapacitetsbehovet fremgår af figur 6.1., som også indeholder den tørre ved-del fra haveaffaldet, som i overensstemmelse med regeringens ressourcestrategi forventes udsorteret til energiudnyttelse i stigende omfang frem mod 2024. Den udsorterede, tørre ved-del vil muligvis kunne opnå en kvalitet, der kan energiudnyttes på også ikke-dedikerede forbrændingsanlæg (f.eks flisfyrede kraft/varmeværker), hvorfor disse mængder ikke nødvendigvis vil indgå i det samlede kapacitetsbehov. I Tabel 6.1. er opført de respektive kapacitetsbehov med haveaffaldsdelen separat opgjort, og det ses heraf, at det samlede kapacitetsbehov bliver 13.700 ton mindre og havner på 114.500 ton i 2024, dersom den udsorterede, tørre ved-del kan udnyttes på flisfyrede kraftvarmeværker.

Figur 6.1.: AffaldPlus-kommunernes behov for forbrændingskapacitet 2011, 2018 og 2024 som følge af den forventede udvikling i mængder og planens ændringer i behandlingsformer. Husholdnings- og erhvervsaffald under et. Fra 2018 også den tørre ved-del fra haveaffald. Længst til højre er vist den samlede, årlige forbrændingskapacitet, som AffaldPlus vil have til rådighed i 2024 ved uændret kapacitet. Ton



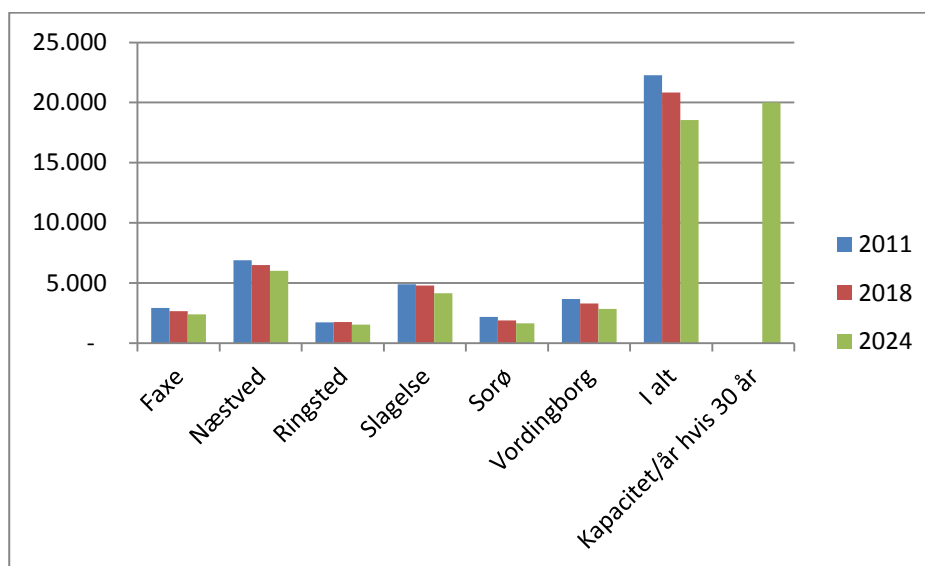
Tabel 6.1.: Mængden af affald, hhv. tør ved-del af haveaffald til forbrænding i 2018 og 2024, sammenlignet med de tilsvarende mængder i 2011. I 2011 anvendtes træaffaldet (typisk rødde) typisk som start-træ, dvs. til opvarmning af ovnene til driftstemperatur efter driftsstop. I fremtiden vil den oparbejdede, tørre ved-del ikke nødvendigvis skulle brændes på forbrændingsanlæg.

	2011		2018		2024	
	Affald	Tør ved-del	Affald	Tør ved-del	Affald	Tør ved-del
Faxe	16.425	379	11.326	1.428	10.813	1.801
Næstved	44.637	377	33.757	2.884	32.618	3.539
Ringsted	13.721	145	10.873	1.086	9.661	1.333
Slagelse	46.499	5	39.632	2.643	37.753	3.244
Sorø	13.883	15	9.084	1.019	8.672	1.248
Vordingborg	23.932	234	15.779	2.016	14.941	2.474
I alt	159.097	1.153	120.452	11.077	114.458	13.639

Med hensyn til forbrændingskapacitet synes der at opstå en større restkapacitet, set som gennemsnit over året. Imidlertid er det en miljø- og klimamæssig fordel med en høj kapacitet til forbrænding af affald om vinteren, hvor der eksisterer et stort varmeafgang, idet kapaciteten så kan lades udnyttet i sommermånederne (neddrøling af driften på 3 af de i alt 5 ovnlinjer, AffaldPlus-kommunerne tilsammen råder over). Øvelsen er her at sikre udsortering af brændbart affald, der er så rent, at det kan sæsonlagres. Derudover vil restkapacitet evt. kunne udnyttes til biomasseaffald, eller kunne stilles til rådighed for affald fra andre kommuner og erhverv, alt afhængig af varmebehovet.

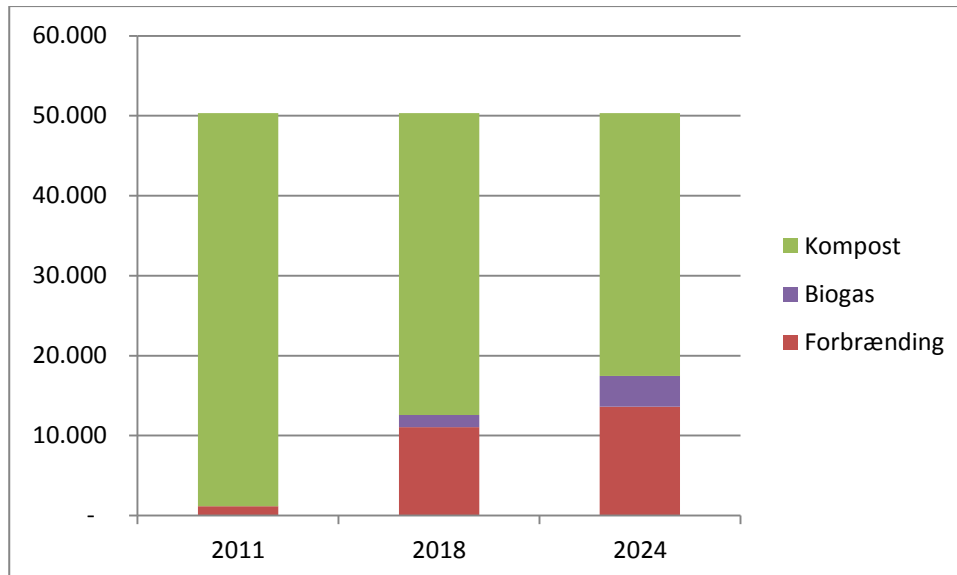
Deponering:

Figur 6.2.: AffaldPlus-kommunernes behov for deponeringskapacitet 2011, 2018 og 2024 som følge af den forventede udvikling i mængder og planens ændringer i behandlingsformer. Længst til højre er vist den gennemsnitlige, årlige kapacitet, dersom AffaldPlus-kommunerne aktuelle deponeringskapacitet skal strække indtil 2050.



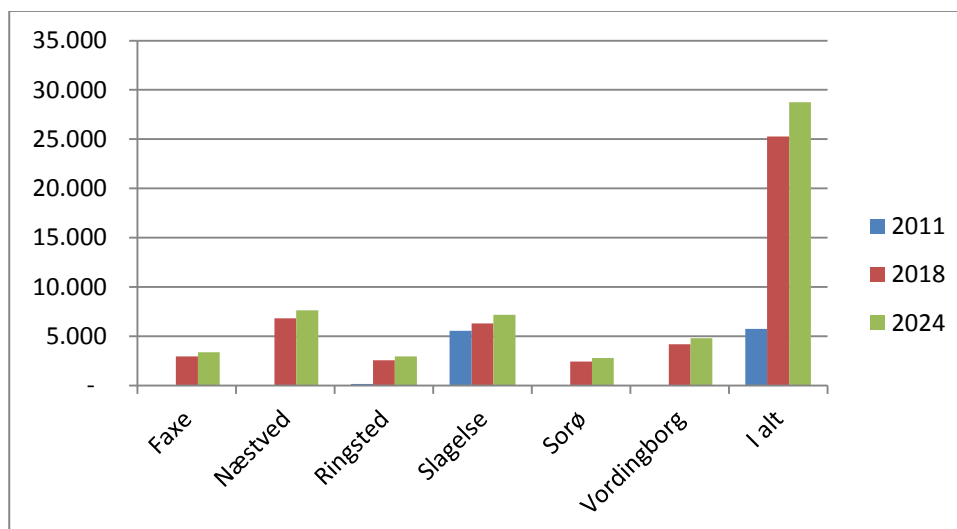
Kompostering m.v. af haveaffald

Tabel 6.3.: AffaldPlus-kommunernes behov for behandlingskapacitet for haveaffald fra husholdninger og erhverv 2011, 2018 og 2024. Der forudsættes ingen udvikling i mængderne, men der må forudsættes vejrbetingede udsving fra år til år. I 2011 udgjorde forbehandlingen alene af udsortering, flisning og forbrænding af træstød (godt 1.000 ton) samt neddeling forud for kompostering. Efter planen skal haveaffaldet fremover også sorteres og opdeles i fraktioner til jordbrugsmæssig anvendelse og energinyttiggørelse (herunder ved bioforgasning af den bløde del og ved forbrænding af den tørre ved-del).



Pulpningskapacitet, organisk mad- og køkkenaffald samt bløde del af haveaffald

Figur 6.4.: AffaldPlus-kommunernes behov for forbehandlingsanlæg for organisk mad- og køkkenaffald 2011, 2018 og 2024 som følge af den forventede udvikling i mængder og ændret behandling. Hertil skal lægges sammenlagt ca. 2.500 ton blødt haveaffald om året, når udsortering heraf iværksættes. Der findes ingen forbehandlingskapacitet i dag. Ton.



Tabel 6.2.: Fordeling af organisk affald til pulpning på hhv. organisk mad- og køkkenaffald og på den bløde del af haveaffaldet, som tænkes udsorteret for 3 % i 2018 og 8 % i 2024.

	2011	2018	2024
Org. mad og køkkenaffald	5.738	23.775	24.896
Have, blød fraktion	-	1.497	3.843
I alt	5.738	25.272	28.739

Tørre fraktion, husholdninger:

Tabel 6.3.: AffaldPlus-kommunerne påtænker at indsamle den tørre del af husholdningsaffaldet i kildeopdelte fraktioner, hvor f.eks. karton, plast og metal kan indsamles samlet. De kildeopdelte fraktioner skal efterfølgende sorteres centralt, og tabellen viser, hvor stor en centralsorteringskapacitet, kommunerne vil få behov for, hvis alle de tørre fraktioner skal centralsorteres ('Med papir') og hvis papiret indsamles kildesorteret for sig og derfor ikke vil skulle sorteres ('Uden papir'). I 2011 var der ingen centralsortering, mens kapacitetsbehovene for 2018 og 2024 fremgår af de respektive kolonner. Ton.

	Med papir			Uden papir	
	2018	2024		2018	2024
Faxe	2.464	2.559		633	657
Næstved	6.383	6.700		1.518	1.594
Ringsted	2.452	2.627		579	621
Slagelse	5.773	6.035		1.430	1.495
Sorø	2.208	2.319		533	560
Vordingborg	3.448	3.569		917	950
I alt	22.727	23.808		5.611	5.876

Tabel 6.4.: AffaldPlus-kommunernes behov for behandlingskapacitet for håndtering af kildesorteret papir fra husholdninger og erhverv, hvis papir fra husholdninger ikke sorteres centralt. Når mængderne her er større end forskellene mellem kapacitetsbehovene for centralsortering hhv. med og uden papir, skyldes det, at tallene nedenfor også rummer de mængder fra erhverv, som indleveres/forventes indleveret på genbrugspladserne og direkte på AffaldPlus' genbrugsterminal

Papir	2011	2018	2024
Faxe	2.194	2.176	2.359
Næstved	4.921	4.990	5.565
Ringsted	2.488	2.674	3.230
Slagelse	3.286	5.038	6.554
Sorø	1.141	1.911	2.102
Vordingborg	3.024	3.043	4.047
I alt	17.054	19.831	23.858

Centralsortering, restaffald:

Tabel 6.5.: AffaldPlus-kommunernes mulige behov efter 2018 for centralsorterings-kapacitet for den indsamlede dagrenovation ('restfraktion').

	2011	2018	2024
Faxe	-	5.565	5.779
Næstved	-	13.511	14.183
Ringsted	-	4.390	4.702
Slagelse	-	14.005	14.639
Næstved	-	4.176	4.386
Vordingborg	-	6.842	7.083
I alt	-	48.489	50.773

Behovene er opgjort på basis af en række analyser af affaldsstrømme og mængder i 2011 (seneste statistik år) og fremskrivninger for 2018, når planens kortsigtede initiativer er iværksat, samt prognoser for 2024, hentet fra bilag 2.

Analyserne af affaldsstrømmene fremgår af bilag 2 og i kapitel 8 findes den for husholdningerne vigtigste analyse af affaldsstrømmene gengivet, nemlig den, der angår husholdningernes dagrenovation, mad- og køkkenaffald samt papir- og emballageaffald.

6.2. Kapacitet

Faxe Kommune driver ikke selv behandlingsanlæg for affald, men råder gennem det fælleskommunale affaldsselskab AffaldPlus over en række behandlingsanlæg, hvis samlede kapacitet og belastning, der er redegjort for i bilag 2. Nedenfor redegøres kort for de samlede kapaciteter, set i forhold til de forventede kapacitetsbehov i 2018 og 2024:

Forbrænding:

AffaldPlus råder over to forbrændingsanlæg i hhv. Næstved og Slagelse:

Næstved: 3 linjer med en samlet, årlig kapacitet (reel forbrændt mængde med indregnede udetider) på 130.000 t/år (med nuværende brændværdi)

Slagelse: 2 linjer med en samlet, årlig kapacitet (reel forbrændt mængde med indregnede udetider) på 61.000 t/år (med nuværende brændværdi).

Sammenlagt således en teoretisk forbrændingskapacitet på 191.000 ton, men set i forhold til det reelle varmebehov i de to varmeoplande vil en optimal tilførsel af affald, hvor bortkøling kan reduceres til et minimum, være i størrelsesordenen 165.000 ton affald/år.

De 165.000 ton er væsentligt mere end det forventede kapacitetsbehov i 2018 og 2024, som er på knap 130.000 ton (115.000 ton hvis tør ved-del af haveaffald afsættes til kraft/varmeværker). Det er imidlertid vigtigt at have tiltrækkelig kapacitet til at dække spidsbelastningen på varmesiden i kolde vintre, hvorfor det ikke giver mening isoleret at se på den samlede, teoretiske kapacitet og den samlede mængde affald til forbrænding.

Deponering:

AffaldPlus råder over to deponeringsanlæg i hhv. Faxe og Slagelse:

Faxe Miljøanlæg: Restkapacitet på 1,2 mio. m³, svarende til 40 års deponering med nuværende fyldningstakt (deponeret mængde 2011: 20.901 t)

Forlev miljøanlæg: Restkapacitet på 0,28 mio. m³, hvoraf de 0,1 mio. m³ er etableret.

Med den forventede faldende deponeringsmængde i planperioden (fra godt 22.000 ton i 2011 til knap 19.000 ton i 2024), vil der være deponeringskapacitet langt ud over 2050.

Kompostering:

AffaldPlus råder over komposteringsfaciliteter i Skælskør (Skælskør Komposteringsanlæg), Næstved (Næstved Komposteringsanlæg) og på Faxe Miljøanlæg (Faxe Komposteringsanlæg og Faxe Slamkomposteringsanlæg), som tilsammen har en kapacitet for kompostering af haveaffald på 38.500 ton. Det komposteres der også aktuelt. Af de 38.500 ton haveaffald udnyttes de 14.600 ton til samkompostering m. kildesorteret, organisk husholdningsaffald (9.800 ton) og spildevandsslam (4.800 ton) på hhv. Skælskør Komposteringsanlæg og på Faxe Slamkomposteringsanlæg. Derudover markkomposteres 11.500 ton og 1.800 ton flises. Endelig flises de 1.000 ton træstød, der årligt indsamles, med henblik på anvendelse som start- og støttebrændsel på AffaldPlus' forbrændingsanlæg. Kapaciteten på Skælskør-anlægget overvejes overflyttet helt eller delvis til andre anlæg og direkte modtagere af haveaffald til markkompostering.

Med planen føres kildesorteret organisk mad- og køkkenaffald væk fra komposteringen, ligesom det bløde haveaffald udsorteres tillige med den tørre ved-del af haveaffaldet. AffaldPlus vil således fortsat have kapacitet til at kompostere det resterende haveaffald, herunder ved markkompostering af de dertil egnede fraktioner.

Genanvendelse:

AffaldPlus råder over en genbrugsterminal i Næstved, som opsamler og puljer genanvendelige fraktioner af plast, pap og papir til viderebefordring.

Den aktuelle mængde, der håndteres på terminalen, er 27.000 t, og den samlede kapacitet kan om nødvendigt øges til anslået 50.000 ton ved at indføre flerholdsskift.

Genbrugsterminalen vil således have tilstrækkelig kapacitet til også at håndtere de stigende mængder kildesorteret papir fra husholdninger og erhverv, der vil kunne forventes, dersom papir ikke kommer til at indgå i centralsorteringen af den tørre fraktion.

Det indsamlede glas køres i dag direkte til aftageren (et glasværk ved Næstved) uden forudgående behandling, og denne afsætningsform forventes at kunne fortsætte som hidtil, hvorfor kommunerne ikke forventes at skulle opbygge kapacitet på dette område.

I planperioden frem til og med 2018 kommer AffaldPlus-kommunerne derfor alt i alt til at mangle:

- centralsorteringskapacitet for tørre materialer på 23.000-24.000 ton, hvis papir også indsamles med henblik på centralsortering (ellers kun 5.600 ton, stigende til små 6.000 ton i 2024), samt
- kapacitet til forbehandling af godt 25.000 ton organisk mad- og køkkenaffald samt den bløde del af haveaffaldet (stigende til knap 29.000 ton i 2024).

Der skal samtidig sikres afsætning for de genanvendelige materialer, herunder den fraktion, der tænkes fremstillet ud fra det organiske mad- og køkkenaffald. Kommunerne og AffaldPlus vil sikre, at materialerne opnår en kvalitet, der sikrer materialenyttiggørelse på et så højt niveau som muligt.

Endelig vil AffaldPlus-kommunerne i næste planperiode (2019-2024), dersom kommunerne beslutter sig for også at ville centralsortere på restaffaldsmængderne fra husholdningerne, kunne forudsiges at skulle tilvejebringe centralsorteringskapacitet på i størrelsesordenen 50.000 ton – eventuelt mere, dersom også fraktioner som småt brændbart fra genbrugspladserne overvejes sorteret.

Kommunerne vil i fællesskab med AffaldPlus tage initiativ til sikring af de nødvendige behandlingskapaciteter/afsætningsmuligheder, herunder vurdere i hvilket omfang de respektive behandlingskapaciteter mest hensigtsmæssigt tilvejebringes i eget fællesskabsregi, i fællesskab med eventuelle andre affaldsselskaber, eller hvorvidt opgaveløsningerne mest hensigtsmæssigt varetages ved hel eller delvis udlicitering.

7. Planens økonomiske konsekvenser

Ifølge handleplanen (se afsnit 8 og bilag 1) skal Faxe Kommune i forbindelse med planens realisering investere i nye beholdere til husstandene, som svarer til det indsamlingskoncept, der vælges.

Derudover skal kommunen fortsat afholde udgifter til indsamling samt forbrænding, deponering og kompostering af det husholdningsaffald, der genereres i kommunen, men eftersom disse mængder forventes at falde som følge af planens realisering, falder disse udgifter i forhold til i dag.

Til gengæld skal kommunen som noget nyt afholde omkostninger til forbehandling af hhv. tør, genanvendelige fraktion fra husholdninger og vådt mad- og køkkenaffald (samt evt. andet bioaffald), og til forbehandling af haveaffald forud for hhv. bioforgasning, forbrænding og kompostering. De øgede behandlingsomkostninger for det genanvendelige affald forventes modsvaret af øgede indtægter ved salg af genanvendelige materialer, samt faldende udgifter til forbrænding. Omkostninger ved forbehandlingen af haveaffaldet vil blive modsvaret af lavere, efterfølgende behandlingsomkostninger.

Det nye indsamlings- og behandlingssystem for dagrenovation, mad- og køkkenaffald samt papir og emballageaffald vil, når det har opnået fuld effekt i løbet af 2018 og årene derefter hæve genanvendelse for disse fraktioner under ét op over målet på 45 % for 2018 og samtidig bidrage med større CO₂-reduktion end tilfældet er det i dag. Disse mål kan ifølge beregninger, som AffaldPlus-kommunerne har foretaget, opnås indenfor et omkostningsniveau, som ligger på linje med kommunernes aktuelle omkostninger til håndtering af disse fraktioner.

En væsentlig forudsætning for at holde omkostningerne på det nuværende niveau er, at borgerne formår at udsortere de genanvendelige materialer med den effektivitet, der er forudsat (og som i øvrigt fremgår af Tabel 7.2 i Bilag 2), og at markedspriserne på de genanvendelige materialer holder sig på minimum det nuværende niveau, samt at der kan tilvejebringes sorteringsfaciliteter for kildeopdelte materialer på et niveau, der ligger væsentligt under de nuværende forbrændingsomkostninger.

Erfaringsmæssigt vil der gå en periode, førend sorteringseffektiviteterne i husstandene er i top, og der vil derfor kunne påregnes ekstraomkostninger til både sortering og forbrænding i en overgangperiode. Formidlingsindsatsen, der er en forudsætning for en vellykket implementering, må således ikke undervurderes, og kommunen vil afsætte de fornødne midler hertil.

På de øvrige områder sker ikke de store ændringer – hverken i ordninger eller økonomi. Dog vil der skulle ske en indsats inden for storskrald og med hensyn til haveaffald, men også her forventes øgede indtægter ved salg af genanvendelige materialer samt reducerede omkostninger til forbrænding af storskrald at opveje udgifterne.

På deponeringssiden må dog påregnes udgifter til anlæggelse af en eller flere celler i planperioden, men omkostningerne hertil indregnes i de løbende takster for deponering, og forudsætter således ikke engangsudgifter for kommunerne. Det samme gælder eventuelle udgifter til indførelse af røg-gaskondensering på Næstved Forbrændingsanlæg.

8. Handleplan i korte træk

Det skal være lige så let at genanvende som at forbrænde

Faxe Kommunes indsats i frem mod udgangen af 2018 retter sig især mod husholdningernes affald, idet der her er tale om en affaldskilde med et stort potentiale for øget genanvendelse.

På årsplan var der i 2011 i det affald, der dagligt fremkommer i husholdningerne i Faxe Kommune, nemlig dagrenovation, organisk mad- og køkkenaffald samt papir- og emballageaffald, i gennemsnit ca. 276 kg tørre, genanvendelige materialer og 290 kg organisk affald – ud af de i alt 755 kg, husstandene gennemsnitligt aflevere om året.

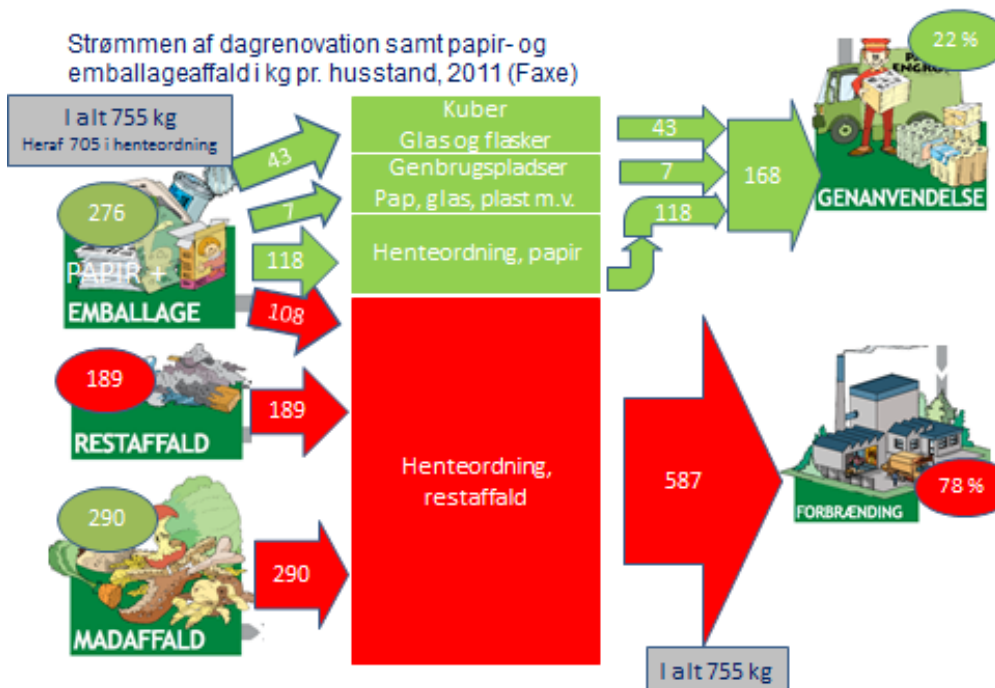
Det kommunale affaldssystem får med borgernes hjælp og indsats i dag fat i knap 170 kg af den tørre fraktion, mens der slet ikke finder separat indsamling sted af den organiske dagrenovation.

De 170 kg af den tørre fraktion indsamles gennem en henteordning for papir, mens de øvrige tørre fraktioner indsamles gennem i bringeordninger, nemlig kuber for glas og flasker samt mulighed for aflevering af såvel pap og papir som plast, metal og glas på genbrugspladserne.

Resten, 587 kg eller 78 %, indsamles blandet i en henteordning og forbrændes. Heraf er det i virkeligheden kun de 189 kg, der er restaffald, som ikke kan anvendes til andet end brændsel.

Strømmene for de forskellige dele af dagrenovationen og papir- og emballageaffaldet fra husholdninger i Faxe Kommune i 2011 fremgår af nedenstående diagram (hvor mængderne er angivet kg pr. husstand):

Figur 8.1.: Strømmene af dagrenovation, organisk mad- og køkkenaffald samt papir- og emballageaffald i Faxe kommune i 2011. 22 % genanvendes.



Med denne affaldsplan vil kommunen øge genanvendelsen væsentligt. Det skal nu være lige så let for borgerne at aflevere affaldet til genanvendelse som til forbrænding. Derfor skal alle de genanvendelige materialer, herunder også det organiske mad- og køkkenaffald, indsamles ved husstandene i henteordninger.

For at gøre det så let for borgerne som muligt at gøre det rigtige med affaldet, vil kommunen i planperioden med borgernes hjælp udtænke, hvordan indsamlingen mest hensigtsmæssige kan gennemføres. Herunder vil det blive vurderet, om nogle fraktioner kan indsamles samlet i det, der betegnes kildeopdelt indsamling, hvor kommunen så i samarbejde med de øvrige kommuner i AffaldPlus efterfølgende sørger for, at de genanvendelige fraktioner udsorteres mekanisk.

I forbindelse med udarbejdelse af denne plan har kommunerne i fællesskab beregnet, at det godt kan betale sig rent økonomisk at indsamle kildeopdelt med efterfølgende sortering, og det vil som tillægsgevinst medføre, at behovet for antal opsamlingsenheder på det enkelte indsamlingssted formindskes.

Efter indsamling af det organiske mad- og køkkenaffald, som under alle omstændigheder skal kilde-sorteres, sikrer kommunen, at affaldet bliver forbehandlet, så både energi-indholdet og nærings-indholdet i det kan nyttiggøres – i første omgang ved at omdanne affaldet til et energirigt materiale, der kan sendes til f.eks. bioforgasning, mens eventuelle fejlsorteringer går til forbrænding.

Det kildeopdelte eller kildesorterede, genanvendelige tørre affald sendes til genanvendelse – eventuelt efter en forudgående forbehandling, hvor fejlsorteringer frasorteres og føres til forbrænding.

I løbet af den første planperiode vil kommunen derudover vurdere, om også restfraktionen på et tidspunkt bør sendes til sortering for at få så mange som muligt af de sidste genanvendelige materialer ud, som borgerne fejlagtigt lægger i restaffaldsbeholderen.

På basis af erfaringstal fra Danmark og andre lande, vil det nye system ændre radikalt på strøm-mene af dagrenovation samt papir- og emballageaffald i kommunen. Det ses af diagrammerne over de fremtidige strømme nedenfor. I det første diagram er vist strømmene, hvis restaffaldet ikke sorteres centralt, mens det andet diagram viser strømmene såfremt også restaffaldet centralsorteres, f.eks. i 2024 (idet mængderne er fremskrevet).

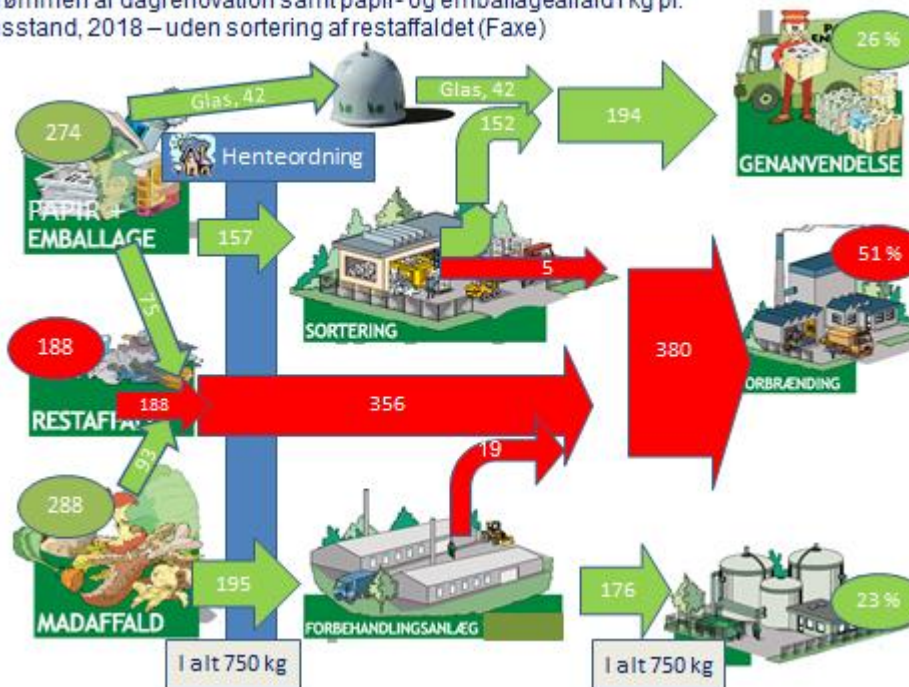
Kommunen vil som nævnt i løbet af den første planperiode beslutte, hvilke af de to modeller, der skal vælges, herunder eventuelt beslutte at indføre de to modeller successivt, således at man i 2018 indfører den første model og så frem mod 2024 overvejer at indføre sortering af også restaffaldet, hvis det ikke lykkes at nå sigtelinjen om 55 % genanvendelse i 2024 alene ved kildeopdelt indsamling af de genanvendelige materialer.

Det fremgår af diagrammerne over de fremtidige affaldsstrømme, at den samlede mængde affald pr. husstand i 2018 forventes at falde lidt fra 755 til 750 kg. Det skyldes, at der bliver færre borgere i Faxe kommune frem mod 2018, og mængden pr. borger forventes kun at stige meget lidt. Ca. 200 kg indsamles som kildeopdelte eller kildesorterede, tørre materialer, og andre knap 200 kg som kildesorteret organisk mad- og køkkenaffald. Såvel den tørre som den våde, organiske fraktion forbehandles. Ud af det kommer der sammenlagt 370 kg – eller i alt 49 % - til genanvendelse i 2018, nemlig knap 200 kg tørre materialer og 176 kg organisk mad- og køkkenaffald. 380 kg – eller 51 % - går til forbrænding.

Hvis restfraktionen også bliver sorteret (nederste diagram), vil yderligere 34 kg af den tørre fraktion kunne trækkes ud til genanvendelse, og genanvendelsesprocenten vil derfor stige til i alt 54 % mens forbrændingsandelen tilsvarende falder til 46 %.

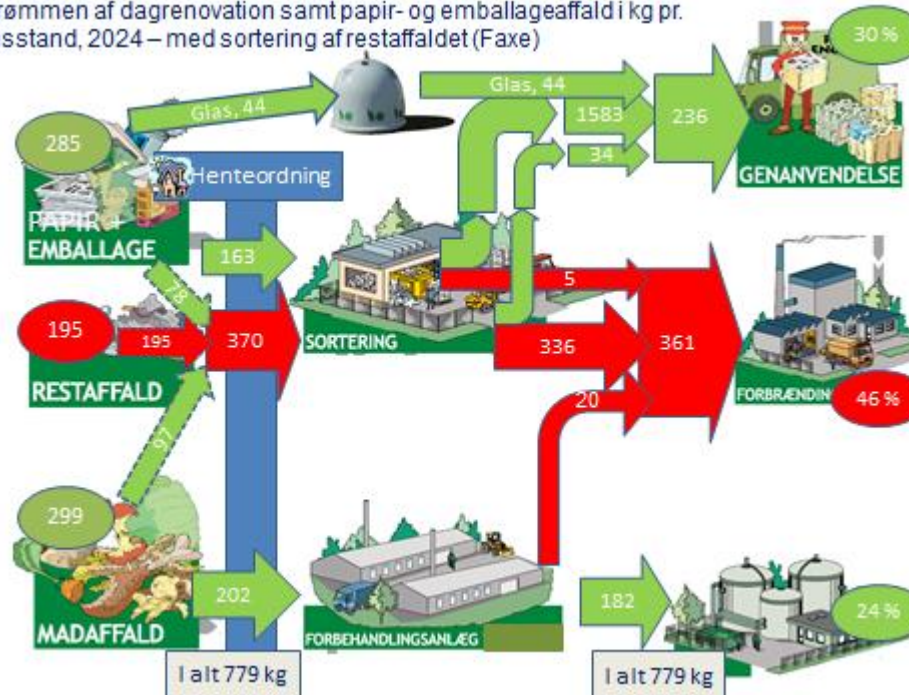
Figur 8.2.: Strømmene af dagrenovation, organisk mad- og køkkenaffald samt papir- og emballageaffald i Faxe kommune i 2018. 49 % genanvendes.

Strømmen af dagrenovation samt papir- og emballageaffald i kg pr. husstand, 2018 – uden sortering af restaffaldet (Faxe)



Figur 8.3.: Strømmene af dagrenovation, organisk mad- og køkkenaffald samt papir- og emballageaffald i Faxe kommune i 2024. 54 % genanvendes.

Strømmen af dagrenovation samt papir- og emballageaffald i kg pr. husstand, 2024 – med sortering af restaffaldet (Faxe)



For borgerne og deres husholdningsaffald betyder det nye system, at alle de genanvendelige materialer og restaffaldet kan afleveres i indsamlingsmateriel, der er opstillet ved de enkelte enfamilie- og etageejendomme, og hvor indsamling sker i en henteordning.

Kommunen vil i planperioden i særlig grad arbejde for hensigtsmæssige og brugervenlige systemer i tilknytning til etageboliger og andre boligformer med fælles renovation, hvor bl.a. nedgravede løsninger vil blive vurderet. Udviklingen skal ske i tæt samarbejde med boligforeninger og beboere.

Storskrald kan afleveres på alle genbrugspladser under AffaldPlus, hvor der iværksættes en indsats for at nedbringe mængderne til deponering og for bedre udsortering af genanvendelige materialer fra det affald, der i dag afleveres som småt brændbart, herunder ikke mindst rent træ til spånplade-fremstilling. Også rent træ, der i dag afleveres som stort brændbart, vil blive søgt udsorteret.

Haveaffald kan enten hjemmekomposteres eller afleveres på alle genbrugspladser under AffaldPlus.

Jord i mængder op til 1 m³ samt bygge- og anlægsaffald kan afleveres på alle genbrugspladser under AffaldPlus.

Farligt affald kan afleveres på alle genbrugspladser under AffaldPlus.

Erhverv

For erhvervsaffaldets vedkommende vil kommunen gennem tilsyn og kampagner tilskynde til mere udsortering af det genanvendelige erhvervsaffald, idet erhvervene fortsat får tilbud om mod betaling at anvende kommunens genbrugspladser til aflevering heraf, ligesom erhverv frit kan vælge mellem alle godkendte indsamlere og behandlere til at tage sig af deres kildesorterede affald til materialenyttiggørelse.

For erhvervsaffald til forbrænding og deponering vil der fortsat eksistere en anvisningsordning til de anlæg, kommunen råder over gennem sit medejerskab af AffaldPlus.

Derudover planlægger kommunen en række tværgående indsatser, som tillige med indsatserne overfor husholdninger og erhverv er nøjere beskrevet i resten af dette kapitel.

8.1. Husholdninger

På de følgende opslag er det nærmere beskrevet, hvad kommunen vil gøre med de forskellige typer husholdningsaffald frem mod 2018.

8.1.1. Dagrenovation		
Indsatsen retter sig mod:	Tidsramme for initiativer	
<i>Forsøgsordninger i 2014</i> Faxe Kommune vil i løbet af 2014 etablere forsøgsordninger i forhold til at øge udsorteringen af dagrenovationen til genanvendelse. Det er forventningen, at forsøgene vil give en indikation på hvilke sorteringssystemer, der giver mest genanvendelse for pengene. Der skal desuden findes en balance mellem hente- og bringeordninger for at opnå den bedste ressourceudnyttelse. <i>Nye ordninger i 2015/2016</i> På baggrund af forsøgene og de nationale krav vil der blive indført nye ordninger med henblik på at udsortere så meget genanvendeligt materiale ud af dagrenovationen som muligt. <i>Optimere udnyttelse af ressourcerne i affaldet</i> Planens realisering vil gøre det lige så let for borgerne at levere deres affald til genanvendelse som til forbrænding, på linje med henteordningen for restaffaldet. Derved optimeres udnyttelsen af ressourcerne i affaldet. Kommunen vil i planperioden derudover overveje, om også den resterende del af dagrenovationen skal centralsorteres med henblik på at få flere af de sidste genanvendelige materialer ud, dersom borgernes udsortering viser sig utilstrækkelig. <i>Reducere belastningen af klimaet ved affaldsbehandlingen</i> Der sættes fokus på at udsortere og genanvende de fraktioner, det giver størst klimaeffekt at genanvende, samt at energiudnytte resten på en måde, der fortrænger flest mulige CO2-emissioner fra samfundet som helhed. <i>Øge kvaliteten i affaldsbehandlingen</i> Der sættes fokus på at undgå, at farligt affald samt elektronikskrot og batterier iblandes dagrenovationen. Der sættes fokus på at opnå, at så få genanvendelige dele som muligt havner i restfraktionen. Se også bilag 1.	Initiativet med eventuel centralsortering af restfraktionen vil blive overvejet i forlængelse af implementeringen af nyt system for genanvendelige materialer (2016/2017). Fokus på udsortering af batterier i 2015.	
	Baggrund for initiativer	
	Kommunens eget initiativ og regeringens ressourcestrategi.	

8.1.2. Organisk mad- og køkkenaffald



Indsatsen retter sig mod:

Tidsramme for initiativer

Optimere udnyttelse af ressourcerne i affaldet

Der sættes fokus på at udnytte såvel næringsindholdet som energien i det organiske mad- og køkkenaffald gennem separat indsamling (henteordning) og forbehandling med henblik på anvendelse i f.eks. biogasanlæg, hvorfra restprodukterne tilføres jordbruget som nærings- og voksemedie. Kommunen vil således i fællesskab med de øvrige AffaldPlus-kommuner udvikle og tilpasse et produkt, der kan finde en markedsmæssig afsætning.

Initiativet vedr. husstandsindsamling af mad- og køkkenaffald iværksættes i første del af planperioden (2015).

Initiativet med udvikling af et omsætteligt bio-produkt vil ske sideløbende.

Der vil tilsvarende være fokus på madspild i hele planperioden.

Reducere belastningen af klimaet ved affaldsbehandlingen

Samtidig udnyttelse af både energien og næringsstofferne i mad- og køkkenaffald giver i livscyklusperspektiv større reduktion i udslippet af klimagasser end forbrænding med energiudnyttelse

Baggrund for initiativer

Kommunens eget initiativ og regeringens ressourcestrategi.

Forebygge dannelsen af affald

Eftersom en væsentlig andel af husholdningernes organiske affald udgøres af egentligt madspild (fødevarer, der kunne have været anvendt), vil kommunen sætte fokus på madspildet og give gode råd til reducere af dette.

Øge kvaliteten i affaldsbehandlingen

Kommunen vil gennem rådgivning sikre den størst mulige renhed i det kildesorterede mad- og køkkenaffald og med udsortering af den våde fraktion af affaldet opnå samtidig en bedre kvalitet af de øvrige, genanvendelige fraktioner i dagrenovationen.



8.1.3. Haveaffald

Indsatsen retter sig mod:	Tidsramme for initiativer
<i>Optimere udnyttelsen af ressourcerne i affaldet</i> Der sættes fokus på at udnytte såvel energi- som materialeressourcerne i haveaffaldet, herunder næringsstofferne i det bløde haveaffald. Alt indsamlet haveaffald skal derfor efterfølgende centralt opsorteres i en blød, en ved- og en mellem-fraktion til hhv. (bio)forgasning med nyttiggørelse af såvel energi- som næringsindholdet, forbrænding med nyttiggørelse af energiindholdet og kompostering med nyttiggørelse af næringsstofindholdet. <i>Reducere belastningen af klimaet ved affaldsbehandlingen</i> Gennem øget energiudnyttelse af - og samtidig udnyttelse af næringsindholdet i - haveaffaldet reduceres belastningen af klimaet. <i>Forebygge dannelsen af affald</i> Kommunen vil motivere beboere i haveboliger til at hjemmekompostere haveaffald gennem oplysning, bl.a. i forbindelse med kompostdage på genbrugspladser. Se også bilag 1.	Initiativet med central opsortering af haveaffaldet iværksættes i 2014. Baggrund for initiativer Kommunens eget initiativ og regeringens ressourcepolitik.



8.1.4. Papir

Indsatsen retter sig mod:	Tidsramme for initiativer
<i>Optimere udnyttelsen af ressourcerne i affaldet</i> Indsatsen retter sig mod at fastholde og om muligt øge den høje rate for husstandsindsamling (henteordning) af genanvendeligt papir gennem oplysning. <i>Reducere belastningen af klimaet ved affaldsbehandlingen</i> Kommunen vil gennem øgning af genanvendelsen af papir bidrage til reduktion af klimabelastningen, eftersom genanvendelse af papir gavner klimaet mere end forbrænding.	Initiativet iværksættes i 2014. Øget fokus på udskillelse af papir i 2015. Baggrund for initiativer Kommunens eget initiativ og regeringens affaldspolitik.

Øge kvaliteten i affaldsbehandlingen

Når kildeopdelt indsamling af øvrige genanvendelige fraktioner i husholdningsaffaldet påbegyndes i 2018, skal fokus rettes mod at holde de rene papirmaterialer adskilt fra de øvrige fraktioner.

Se også bilag 1.

8.1.5. Emballageaffald: Pap

Indsatsen retter sig mod:

Tidsramme for initiativer

Optimere udnyttelsen af ressourcerne i affaldet

Indsatsen retter sig mod at få borgerne til at udsortere pap og karton med henblik på aflevering til henteordning ved boligen, når denne indføres i 2018.

Initiativet iværksættes i 2015.

Øget fokus på udskillelse af pap fra papir i 2015.

Reducere belastningen af klimaet ved affaldsbehandlingen

Kommunen vil gennem øgning af genanvendelsen af pap bidrage til reduktion af klimabelastningen, eftersom genanvendelse af pap gavner klimaet mere end forbrænding.

Baggrund for initiativer

Kommunens eget initiativ og regeringens ressourcestrategi.

Øge kvaliteten i affaldsbehandlingen

Når kildeopdelt indsamling af pap og øvrige genanvendelige fraktioner i husholdningsaffaldet påbegyndes i 2018, skal fokus rettes mod at holde pappet ude af papirfraktionen.

Se også bilag 1.

8.1.6. Emballageaffald: Glas

Indsatsen retter sig mod:

Tidsramme for initiativer

Optimere udnyttelsen af ressourcerne i affaldet

Indsatsen retter sig mod at øge genanvendelsen af såvel flasker som emballageglas via information og mod at optimere indsamlingen af glas ved at tilpasse tætheden af

Initiativet iværksættes i 2014.

indsamlingsmateriel til de aktuelle behov. Der sættes herunder øget fokus også på konserverglas m.v. Se også bilag 1.	Baggrund for initiativer
	Kommunens eget initiativ.

8.1.7. Emballageaffald: Plast



Indsatsen retter sig mod:	Tidsramme for initiativer
<i>Optimere udnyttelsen af ressourcerne i affaldet</i> Der indføres henteordning for kildeopdelt genanvendeligt affald – herunder plast - med henblik på efterfølgende forbehandling af de indsamlede fraktioner til genanvendelse eller anden materialenyttiggørelse. <i>Reducere belastningen af klimaet ved affaldsbehandlingen</i> Genanvendelse af plast frem for forbrænding reducerer klimapåvirkningen væsentligt, eftersom plast er produceret ud fra fossile olieprodukter. Se også bilag 1.	Initiativet iværksættes senest i 2015.
	Baggrund for initiativer
	Kommunens eget initiativ samt regeringens ressourcestrategi.

8.1.8. Emballageaffald: S sammensatte emballager (kompositmaterialer)



Indsatsen retter sig mod:	Tidsramme for initiativer
<i>Optimere udnyttelsen af ressourcerne i affaldet</i> Indsatsen retter sig mod at øge genanvendelsen af såvel plast- og stanniol- som kartonindholdet i f.eks. mælke- og juicekartoner og andre komposit-emballager gennem central udsortering og behandling på anlæg, egent hertil. Initiativet iværksættes kun i det omfang det set i livscyklusperspektiv er muligt at fremstille materialer med en positiv miljøeffekt. Se også bilag 1.	Initiativet overvejes iværksat i 2017, hvis livscyklusvurderinger taler herfor.
	Baggrund for initiativer
	Kommunens eget initiativ.



8.1.9. Emballageaffald: Jern og metal

Indsatsen retter sig mod:

Tidsramme for initiativer

Optimere udnyttelsen af ressourcerne i affaldet

Der indføres henteordning for kildeopdelt genanvendeligt affald – herunder jern- og metalemballageaffald - med henblik på efterfølgende forbehandling af de indsamlede fraktioner til genanvendelse eller anden materialenyttiggørelse. Der kan også indsamles andre små-emner af jern og metal, dog ikke elektronik.

Initiativet iværksættes senest i 2015.

Baggrund for initiativer

Kommunens eget initiativ samt regeringens ressourcepolitik.

Reducere belastningen af klimaet ved affaldsbehandlingen

Genanvendelse af metal frem for tilførsel til forbrænding med efterfølgende udsortering reducerer klimapåvirkningen væsentligt, eftersom kvaliteten af uforbrændt metal er langt større, og metallet dermed kan fortrænge nyproduceret metal, som har stor klimaeffekt.

Se også bilag 1.



8.1.10. Storskrald

Indsatsen retter sig mod:

Tidsramme for initiativer

Optimere udnyttelsen af ressourcerne i affaldet

Kommunen vil sikre større udsortering af rent træ [hvis kravet fastholdes i regeringens strategi] og andre rene materialefraktioner fra storskraldet til genanvendelse.

Initiativet løber i perioden 2014-18.

Baggrund for initiativer

Kommunen vil derudover have særligt fokus på fraktionen 'små brændbart' i storskraldet og gennem kampagner sikre, at der ikke sker iblanding af genanvendelige materialer, herunder overveje efterfølgende centralsortering af denne fraktion.

Kommunens eget initiativ og regeringens ressourcestrategi.

Reducere belastningen af klimaet ved affaldsbehandlingen
Udsortering og materialegenanvendelse af rent træ reducerer belastningen af klimaet.

Forebygge dannelsen af affald

Kommunen vil gennem oplysning sikre at borgerne i videst muligt omfang benytter sig af mulighederne for at aflevere til direkte genbrug på genbrugspladserne og af mulighederne for at benytte de(n) fælleskommunale og andre genbrugsbutikker til (ny)indkøb, samt skabe større op

mærksomhed om genbrugsinitiativet www.storskrald.dk og tilsvarende genbrugsinitiativer.

Reducere miljøbelastningen fra affaldet

Kommunen vil sammen med AffaldPlus oplyse om korrekt udsortering af storskrald og farligt affald samt elektronik og batterier med henblik på at reducere miljøbelastningen fra håndteringen af storskrald.

Øge kvaliteten i affaldsbehandlingen

Kommunen vil sammen med AffaldPlus samarbejde med 'ambassadører' i foreninger, offentlige institutioner og boligforeninger med henblik på generelt bedre udsortering af storskrald og andre affaldstyper til sikring af en højere kvalitet af materialer til genanvendelse.

Se også bilag 1.



8.1.11. Bygge- og anlægsaffald

Indsatsen retter sig mod:

Tidsramme for initiativer

Se nærmere for initiativer under Erhverv

Initiativet gennemføres 2016

Se også bilag 1.

Baggrund for initiativer

Kommunens eget initiativ samt regeringens affaldspolitik og regeringens PCB-handlingsplan.



8.1.12. Jord

Indsatsen retter sig mod:

Tidsramme for initiativer

Forebygge dannelsen af affald

Kommunen vil gennem vejledning tilskynde til øget genbrug af opgravet, ikke-forurenet jord på de ejendomme, hvor det opgraves. Flytning af jord fra bygge- og anlægs-

Initiativet gennemføres i 2016.

Baggrund for initiativer

projekter bør undgås ved at tilpasse byggeriet til landskabet eller at indbygge jorden på ejendommen.

Kommunen vil derudover oplyse om det smidige jordflytningssystem og vejledningen herom, som kan bidrage til størst mulig genanvendelse af uforurenet og lettere forurenede jord.

Se også bilag 1.

Kommunens eget initiativ samt regeringens jordstrategi.



8.1.13. Farligt affald

Indsatsen retter sig mod:

Reducere miljøbelastningen fra affaldet

Kommunen vil gennem oplysning arbejde for, at farligt affald og småt elektronik ikke bortskaffes med dagrenovationen, herunder informere om kommunens ordninger for farligt affald.

Der tages initiativ til øget indsamling af elektroniskrot og batterier, bl.a. gennem henteordninger herfor.

Se også bilag 1.

Tidsramme for initiativer

Initiativet iværksættes i 2014.

Baggrund for initiativer

Kommunens eget initiativ og opfølgning på sidste affaldsplan.

8.2. Erhverv

En ændring af Miljøbeskyttelsesloven fra 2009 indebærer, at kommunerne siden 1. januar 2010 ikke længere hverken har ansvar for eller lovlig adgang til at indsamle eller behandle kildesorteret erhvervsaffald til materialenyttiggørelse, bortset fra affald, der af erhvervsvirksomheder afleveres på kommunale genbrugspladser eller på kommunale genanvendelsesanlæg, der også modtog erhvervsaffald før lovændringen. Det gælder således AffaldPlus' genbrugsterminal for pap, papir og plast samt AffaldPlus' komposteringsanlæg for haveaffald.

Planen retter sig for så vidt angår erhvervsaffald derfor fortrinsvis mod det forbrændings- og deponeringsegneede erhvervsaffald, tillige med kildesorteret erhvervsaffald til materialenyttiggørelse, som indleveres på kommunens genbrugsplads(er) samt genanvendeligt haveaffald og pap- og papir samt plastaffald, der tilføres de nævnte fælleskommunale anlæg.

8.2.1. Dagrenovationslignende affald fra virksomheder



Indsatsen retter sig mod:	Tidsramme for initiativer
<i>Optimere udnyttelse af ressourcerne i affaldet</i> Kommunen vil i planperioden tilskynde – bl.a. under anvendelse af økonomiske incitamenter (ægte omkostninger) til en bedre udsortering af dagrenovationslignende affald fra virksomheder og derved sikre dels en bedre udnyttelse af materialeressourcerne i den øvrige affaldsstrøm fra virksomhederne, dels sikre en mere optimal udnyttelse af energi-ressourcen i det forbrændingsegneede affald, der ikke er dagrenovationslignende. <i>Reducere belastningen af klimaet ved affaldsbehandlingen</i> Ved at udsortere den dagrenovationslignende fraktion fra det øvrige forbrændingsegneede affald fra virksomheder opnås en mere lagerstabil fraktion af sidstnævnte, som kan oplagres til tidspunkter af året, hvor der er mest brug for energien, og sommerkøling vil kunne minimeres. Det vil sammenlagt resultere i en mindre CO₂-emission fra energifremstillingen, baseret på affaldsforbrænding. <i>Øge kvaliteten i affaldsbehandlingen</i> Større udsortering af det dagrenovationslignende affald fra det øvrige affald fra virksomheder vil øge kvaliteten i affaldsbehandlingen af de øvrige strømme, især hvis fokus sættes på letfordærlige dele af det dagrenovationslignende affald fra virksomheder. Se også bilag 1.	Initiativet løber i perioden 2014-2018.
	Baggrund for initiativer
	Kommunens eget initiativ

8.2.2. Genanvendeligt affald fra kommunale institutioner



Indsatsen retter sig mod:

Tidsramme for initiativer

*Optimere udnyttelsen af ressourcerne i affaldet,
Reducere belastningen af klimaet ved affaldsbehandlingen,
Forebygge dannelsen af affald,
Reducere miljøbelastningen fra affaldet og...
Øge kvaliteten i affaldsbehandlingen*

Initiativet løber i perioden 2014-2016.

Baggrund for initiativer

Kommune vil tilbyde egne institutioner at benytte sig af de indsamlingsordninger for genanvendelige materialer, som kommunen har iværksat eller overvejer at iværksætte for husholdningerne.

Kommunens eget initiativ

Se også bilag 1.

8.2.3. Bygge- og anlægsaffald



Indsatsen retter sig mod:

Tidsramme for initiativer

Optimere udnyttelsen af ressourcerne i affaldet

Initiativet løber i perioden 2016.

Kommunen vil tilstræbe den høje genanvendelse af bygge- og anlægsaffald opretholdt, men samtidig træffe initiativer til øget udsortering af materialer til genanvendelse, subsidiært anden endelig materialeudnyttelse på et så højt genanvendelsesniveau som muligt, og sikre energiudnyttelse af resten i det omfang, det er muligt.

Baggrund for initiativer

Kommunen vil tilstræbe at affald af imprægneret træ behandlet på et så højt niveau i affaldshierarkiet som teknisk/økonomisk muligt, hvilket i første planperiode vil sige ved forbrænding med energiudnyttelse på anlæg godkendt hertil. Kommunalbestyrelsen anser således affald af imprægneret træ for forbrændingseget i det omfang, der findes anlæg med energiudnyttelse, der er godkendt hertil.

Kommunens eget initiativ samt regeringens affaldspolitik og regeringens PCB-handlingsplan.

Reducere belastningen af klimaet ved affaldsbehandlingen
Kommunen vil tage initiativ til øget udsortering af træ til materialegenanvendelse fra bygge- og anlægsaffaldet (se under *Storskrald*)

Forebygge dannelsen af affald

Kommunen vil tage initiativer til fremme af genbrug af kasserede bygge- og anlægsmaterialer gennem mulighede

for udsortering på genbrugspladser og gennem øget brug af genbrugsmaterialer i egne projekter.

Reducere miljøbelastningen fra affaldet

Kommunen vil følge op på implementeringen af reglerne om bygherrers pligt til identifikation af PCB i bygninger og anlæg samt anmeldelse af bygge- og anlægsaffald, og vil i samarbejde med AffaldPlus sikre, at det på genbrugspladserne er muligt at udsortere PCB-holdigt bygge- og anlægsaffald, fx vinduer, karme, gulvbelægninger og forurenede betonelementer til særlig behandling.

Øge kvaliteten i affaldsbehandlingen

Kommunen vil gennem langt større fokus på udsortering af bygge- og anlægsaffald, der er forurenede med miljø- og sundhedsfarlige stoffer, skabe bedre kvalitet i affaldsbehandlingen.

Kommunen vil gennem AffaldPlus sikre fortsat kapacitet til behandling, herunder deponering, af det ikke genanvendelige bygge- og anlægsaffald med henblik på at sikre det udsorteret fra de genanvendelige affaldsstrømme, hvis kvalitet dermed sikres.

Se også bilag 1.

8.2.4. Farligt affald, herunder klinisk risikoaffald



Indsatsen retter sig mod:

Tidsramme for initiativer

Reducere miljøbelastningen fra affaldet

Kommunen sætter ved sin tilsynsvirksomhed fokus på, at farligt affald udsorteres i relevante fraktioner og håndteres særskilt med henblik på at reducere miljøbelastningen fra såvel håndteringen af det farlige som det øvrige affald fra erhverv.

Oplyser om kommunens anvisningsordning for farligt affald fra erhverv, og for muligheden af at aflevere farligt affald på genbrugspladserne (i en årlig mængde af 200 kg).

Sætte fokus på håndteringen af klinisk risikoaffald.

Se også bilag 1.

Initiativet gennemføres løbende i perioden 2014-2018.

Baggrund for initiativer

Kommunens eget initiativ og opfølgning fra sidste planperiode, hvor farligt affald var i fokus.

8.2.5. Slam fra renseanlæg



Indsatsen retter sig mod:

Tidsramme for initiativer

Optimere udnyttelsen af ressourcerne i affaldet
Kommunen vil sikre, at det plantetilgængelige fosfor i spildevandsslammet fortsat nyttiggøres til jordbrugsformål.

Initiativet løber i perioden 2014-2018.

Baggrund for initiativer

Øge kvaliteten i affaldsbehandlingen

Kommunen vil fortsat føre tilsyn med, at der ikke afledes miljøfarlige stoffer til spildevandsanlæggene, som kan forringe slammets kvalitet som gødsknings- og jordforbedringsmiddel.

Kommunens eget initiativ og opfølgning fra sidste planperiode samt regeringens ressourcestrategi.

Se også bilag 1.

8.2.6. Slam fra virksomheder



Indsatsen retter sig mod:

Tidsramme for initiativer

Optimere udnyttelsen af ressourcerne i affaldet
Kommunen vil sikre, at slam fra virksomheder, der indeholder fosfor eller andre genanvendelige stoffer og materialer, klassificeres og håndteres som genanvendeligt affald, og i øvrigt anviser øvrigt slam til passende behandling.

Initiativet løber i perioden 2014-2018.

Baggrund for initiativer

Slamprodukter, der indeholder plantetilgængeligt fosfor, vil blive anvist til behandlingsformer, der kan nyttiggøre fosforen til jordbrugsformål.

Kommunens eget initiativ og opfølgning fra sidste planperiode samt regeringens ressourcestrategi.

Se også bilag 1.

8.2.7. Prioritering af tilsyn med virksomheder



Indsatsen retter sig mod:

Tidsramme for initiativer

Optimere udnyttelsen af ressourcerne i affaldet

Virksomheder skal motiveres til at øge genanvendelsen af deres affald generelt. Indsatsen rettes mod virksomheder/brancher med store mængder genanvendelige materialer i affaldsstrømmen.

Initiativet løber i perioden 2014-2018.

Baggrund for initiativer

Der etableres et samarbejde mellem kommunen og AffaldPlus og de øvrige fællesskabskommuner om identificering af relevante brancher med henblik på et fokuseret tilsyn.

Kommunens eget initiativ og opfølgning fra sidste planperiode.

Det overvejes i planperioden, om der bør ske en særlig indsats i f.t. virksomheder, der *ikke* er omfattet af tilsynsbekendtgørelsens krav om regelmæssige miljøtilsyn.

Kommunen vil fastholde det høje genanvendelsesniveau for bygge- og anlægsaffald og her øge opmærksomheden på PCB-holdigt affald.

Forebygge dannelsen af affald

Der sættes fokus på vejledning om affaldsforebyggelse og den økonomiske gevinst herved.

Reducere miljøbelastningen fra affaldet

Kommunen sætter fokus på, at virksomhederne håndterer farligt affald adskilt fra øvrigt affald og miljømæssigt forsvarligt.

Øge kvaliteten i affaldsbehandlingen

Kommunen sætter fokus på kvalitet i affaldshåndteringen i forbindelse med virksomhedsgodkendelser og tilsyn.

Se også bilag 1.

8.3. Tværgående initiativer



8.3.1. Genbrugspladser

Indsatsen retter sig mod:	Tidsramme for initiativer
<i>Optimere udnyttelsen af ressourcerne i affaldet</i> Kommunen vil gennem AffaldPlus, der driver genbrugspladserne på vegne af kommunen, sikre større udsortering af rent træ og andre rene materialefraktioner fra det affald, som borgere og virksomheder afleverer på genbrugspladserne. Kommunen vil derudover have særligt fokus på fraktionen 'småt brændbart' og 'deponiaffald' på genbrugspladserne og gennem kampagner sikre, at der ikke sker iblanding af genanvendelige materialer, herunder overveje efterfølgende centralsortering af 'småt brændbart'. <i>Reducere belastningen af klimaet ved affaldsbehandlingen</i> Udsortering og materialegenanvendelse af rent træ reducerer belastningen af klimaet. <i>Forebygge dannelsen af affald</i> Kommunen vil gennem kampagner sikre at borgerne i videst muligt omfang benytter sig af mulighederne for at aflevere til direkte genbrug på genbrugspladserne. <i>Reducere miljøbelastningen fra affaldet</i> Kommunen vil sammen med AffaldPlus gennemføre kampagner for korrekt udsortering af farligt affald samt elektronik og batterier på genbrugspladserne, hvilket reducerer den samlede miljøbelastning fra affaldets efterfølgende håndtering. <i>Øge kvaliteten i affaldsbehandlingen</i> Det skal gøres muligt at aflevere udsorteret dagrenovation og dagrenovationslignende affald særskilt på genbrugspladserne, så disse affaldstyper ikke utilsigtet blandes med andet affald. Se også bilag 1.	Initiativet iværksættes i 2014-18.
	Baggrund for initiativer
	Kommunens eget initiativ.

8.3.2. Information og kampagner



Indsatsen retter sig mod:	Tidsramme for initiativer
Kommunen vil støtte op om den fælles formidling af affalds- og ressourcespørgsmål.	Initiativet løber i perioden 2014-2018.
Derudover vil kommunen løbende informere om affald og ressourcer, specielt i forbindelse med indførelse af nye ordninger.	Baggrund for initiativer
Se også bilag 1.	Kommunens eget, samt regeringens kommende forebyggelsesstrategi.

8.3.3. Genbrugsbutikker for genbrugelige fraktioner



Indsatsen retter sig mod:	Tidsramme for initiativer
<i>Forebygge dannelsen af affald</i> Kommunen vil støtte op om direkte genbrugs-ideen, herunder tilskynde borgerne til at aflevere de genbrugelige effekter, de bringer til genbrugspladserne, i afsnittene herfor, samt til at foretage relevante indkøb i genbrugsbutikker.	Initiativet iværksættes i 2014-18.
Se også bilag 1.	Baggrund for initiativer
	Kommunens eget initiativ

8.4.3. Fokus på klimapåvirkningen fra affaldshåndteringen



Indsatsen retter sig mod:	Tidsramme for initiativer
<i>Reducere belastningen af klimaet ved affaldsbehandlingen</i> Kommunen og AffaldPlus vil ved udbud af transport af affald stille emissionskrav til køretøjerne og arbejde for, at	Initiativet løber i perioden 2014-2018.

håndteringen af affaldet sker med mindst mulig belastning af klima og miljø. Der skal desuden ske en prioritering af genanvendelse og anden endelige materialenyttiggørelse frem for forbrænding og deponering i de situationer, hvor det ud fra en livscyklusbetragtning vil gavne klimaet mere at genanvende. Særligt de fraktioner af det genanvendelige affald, der giver størst klimamæssig gevinst, skal søges udsorteret og genanvendt. De ikke-genanvendelige affaldsfraktioner, der indeholder energiressourcer, skal nyttiggøres energimæssigt optimalt. Alle ændringer af ordninger og håndteringsformer skal ledsages af klima-vurderinger. Se også bilag 1.	Baggrund for initiativer Kommunens eget initiativ og regeringens affalds- og klimapolitik.
--	---